

แบบสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี
ที่ สคร. เป็นฝ่ายเลขานุการ ตามมาตรา ๙ (๗) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

การประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐

เมื่อวันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๑. เรื่อง โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายบางปะอิน – นครราชสีมา และสายบางใหญ่ – กาญจนบุรี

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเอกชนเป็นผู้ออกแบบและลงทุนค่าก่อสร้างงานระบบ และองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทรัพย์สินที่เอกชนลงทุนก่อสร้างรวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษา (Operation and Maintenance) โครงการทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานส่วนที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง โดยเอกชนได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามขอบเขตงานและเงื่อนไขที่กำหนด และมีระยะเวลาร่วมลงทุนไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่เปิดให้บริการ ทั้งนี้ สำหรับกรอบวงเงินโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) ให้กรมทางหลวงรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการให้เป็นไปตามขอบเขตและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีมติหมายให้กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาความสอดคล้องในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งทางถนนและทางราง เพื่อให้โครงการ M๖ และโครงการ M๘๑ มีความคุ้มค่าในด้านการเงินและด้านเศรษฐกิจศาสตร์ตามที่ได้คาดการณ์ในรายงานผลการศึกษาฯ

๑.๒ ให้กรมทางหลวงและคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณารายละเอียดของค่าตอบแทนให้กับเอกชนให้เป็นไปตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อรัฐบาลบนหลักการการจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมระหว่างรัฐกับเอกชน โดยคำนึงถึงความสนใจของนักลงทุนเป็นหลัก ทั้งนี้ เห็นควรกำหนดมูลค่าปัจจุบันของค่าตอบแทนที่เอกชนจะได้รับเป็นเงินค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง ค่าบำรุงรักษา และค่าบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามขอบเขตงานและเงื่อนไขที่กำหนด ต้องไม่เกินจำนวน ๓๓,๒๕๘ ล้านบาท สำหรับโครงการ M๖ (O&M) และจำนวน ๒๗,๘๒๘ ล้านบาท สำหรับโครงการ M๘๑ (O&M) ตามที่กำหนดในรายงานผลการศึกษาฯ รวมถึงกำหนดเงื่อนไขในการจ่ายค่าตอบแทนให้มีความเชื่อมโยงกับผลการดำเนินงานของเอกชน รวมถึงกรณีการปรับลดค่าตอบแทนหากเอกชนปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามเงื่อนไขหรือข้อตกลงด้วย

/๑.๓ ให้กรม ...

๑.๓ ให้กรมทางหลวงและ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณากำหนดเงื่อนไขในขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) ของงานระบบการบำรุงรักษา และเกณฑ์คุณภาพของการดำเนินงานและบำรุงรักษาที่ผู้ประกอบการภาคเอกชนต้องรับผิดชอบดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากการควบคุม เช่น ความเสียหายของสภาพผิวทางที่เกิดขึ้นจากการใช้งานของรถบรรทุกและงานซ่อมแซมฉุกเฉินจากเหตุสุดวิสัย เป็นต้น เพื่อให้คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ใช้เป็นข้อมูลประกอบการกำกับดูแลสัญญาต่อไป

๑.๔ ให้กรมทางหลวงและ คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณาแนวทางการประเมินข้อเสนอของเอกชนเพื่อให้รัฐได้รับประโยชน์ทั้งในด้านเทคนิคและด้านการเงิน เช่น การประเมินข้อเสนอของเอกชนโดยให้ผ่านคะแนนด้านเทคนิคขั้นต่ำแล้วจึงพิจารณาข้อเสนอด้านการเงิน เป็นต้น และกำหนดเงื่อนไขให้ภาคเอกชนจัดทำรายงานทางการเงินเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำต้นทุนการลงทุนระบบ และค่าใช้จ่ายดำเนินงานและบำรุงรักษาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ซึ่งจะช่วยให้กรมทางหลวงมีข้อมูลที่เพียงพอประกอบการพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเส้นทางอื่นๆ ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ ให้กรมทางหลวงพิจารณากำหนดกลไกการปรับอัตราค่าผ่านทางเพื่อลดความเสี่ยงทางด้านรายได้และค่าใช้จ่ายของโครงการ M๖ และ M๘๑ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของกองทุนเงินค่าธรรมเนียมน้ำมันผ่านทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองจนอาจทำให้เกิดข้อจำกัดในการพัฒนา/ปรับปรุงระบบทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่เปิดให้บริการในปัจจุบันและควรมีการบริหารจัดการบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมน้ำมันผ่านทางให้มีความเพียงพอต่อการจ่ายค่าตอบแทนให้กับเอกชนตามกำหนดเวลาที่ได้ตกลงกันไว้ และเกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้ขอบเขตของระเบียบและข้อกำหนดฯ เพื่อให้การพัฒนาระบบทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในอนาคตสามารถลดการพึ่งพาเงินงบประมาณของภาครัฐ

๑.๖ ให้กรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคมปรับปรุงกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการ M ๖ (O&M) และโครงการ M ๘๑ (O&M) ให้รวดเร็วขึ้น โดยพิจารณางานส่วนที่สามารถดำเนินการคู่ขนานไปได้ ให้พิจารณาดำเนินการไปพร้อมกัน และกำกับดูแลให้การพัฒนาโครงการ M๖และโครงการ M๘๑ ในภาพรวมเป็นไปตามแผนงานโดยเฉพาะงานโยธาไม่ให้เกิดความล่าช้า ซึ่งอาจนำไปสู่ข้อพิพาทกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) ทั้งนี้ ในกรณีที่จำเป็น กรมทางหลวงควรพิจารณากลไกการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมรองรับไว้ด้วย

๑.๗ ให้กรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคมดำเนินการโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) ให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๒. เห็นสมควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ M๖ (O&M) และโครงการ M๘๑ (O&M) ตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป

๓. เห็นชอบการรับรองมติที่ประชุมในระเบียบวาระนี้ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้โดยเร็ว

๒. เรื่อง แผนการดำเนินโครงการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) เพิ่มเติม

มติ ๑. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการดำเนินโครงการ M๖ และโครงการ M๘๑ ในส่วน Rest Area ให้มีความสอดคล้องกับการพัฒนาโครงการ M๖ และโครงการ M๘๑ ในภาพรวมต่อไป

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปหารือในรายละเอียดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการร่วมลงทุนโดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการในพื้นที่ EEC และในส่วนภูมิภาคให้มีความเหมาะสม

๓. เรื่อง โครงการให้สิทธิเอกชนร่วมลงทุนในสิทธิการเช่าอาคารศูนย์ประชุมและโรงแรม ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

มติ เห็นชอบให้โครงการฯ ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ และมอบหมายให้ ธพส. รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนี้

๑. ธพส. ควรกำกับดูแลให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามขอบวัตถุประสงค์ของศูนย์ราชการฯ อย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อราชการเป็นสำคัญ เช่น การจัดกิจกรรมภายในโครงการฯ ต้องไม่ก่อให้เกิดเสียงดังและกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ในศูนย์ราชการฯ เป็นต้น

๒. เนื่องจาก ธพส. จะไม่มีการรับรู้รายได้จากโครงการฯ ดังนั้น ธพส. จึงควรเตรียมการบริหารรายได้จากผลตอบแทนค่าสิทธิการบริหารจัดหาประโยชน์จากโครงการฯ ดังกล่าว เพื่อสามารถสร้างรายได้ทดแทนให้แก่ ธพส. ในอนาคตได้ตลอดอายุโครงการฯ

๓. ธพส. ควรพิจารณากำหนดค่าสิทธิการบริหารจัดหาประโยชน์จากโครงการฯ และราคาประมูลเริ่มต้นให้มีความเหมาะสม โดยควรมีความเห็นของที่ปรึกษามากกว่า ๑ ราย เพื่อให้มั่นใจได้ว่าอัตราที่กำหนดไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์

๔. เรื่อง การปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แผนยุทธศาสตร์ฯ)

มติ เห็นชอบกรอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยกำหนดให้ร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วยกิจการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จำนวน ๒๒ กิจการตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและสาธารณชนที่เกี่ยวข้องตามวิธีการที่เสนอ เพื่อรวบรวมข้อคิดเห็นและข้อสังเกตมาประกอบการปรับปรุงร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ต่อไป

หมายเหตุ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

แต่งตั้งโดยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๘)

*จัดทำสรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้ง ต่อ ๑ ไฟล์